

# 如何看待当前中国引资态势和未来前景？

## ——两会中国经济问答之八

新华社记者 潘洁 刘羽佳 段续

近段时间，我国吸收外资有所下降。一些外媒便借此炒作“外资撤离”“中国不可投资”“中国投资环境恶化”，渲染在华投资“风险”，唱衰中国经济。

事实果真如此吗？如何看待当前中国引资态势和未来前景？全国两会期间，新华社记者就此采访了代表委员和权威部门相关负责人，并同跨国公司和高商会负责人对话。

“外资撤离中国”？——超万亿元引资规模印证中国依然是全球投资热土

2023年，我国新设立外商投资企业53766家，同比增长39.7%；实际使用外资金额11339.1亿元，同比下降8%。

新设外资企业数量的稳步增长，彰显全球工商界对中国市场未来的信心。而实际使用外资金额的波动，则来自疫情的“疤痕效应”、地缘政治等多重外部因素的冲击。

商务部对外投资管理司司长朱冰告诉记者，疫情期间，人员跨境往来、招商考察交流等活动受限，外商投资特别是绿地投资往往有一个较长的过程，项目洽谈签约、设立企业、建设、投产有时甚至持续数年，反映在实到外资数据上会有滞后。此外，一些国家推动产业和资金回流，出台涉华投资限制措施，干扰了正常的跨国投资决策。

“近年来招商引资面临的国际竞争愈加激烈。”全国政协委员、河北省贸促会会长刘劲松说，发达国家和新兴经济体纷纷出台吸引外资的优惠政策，一定程度上对我国吸引外资带来压力。

放眼全球，世界经济艰难复苏，经济不确定性和利率高企对全球投资造成影响。联合国贸发会议数据显示，尽管去年全球外国直接投资总体实现增长，但如果剔除几个投资中转地，实际下降了18%。

在全球跨国投资低迷、引资国际竞争日趋激烈的背景下，中国的引资“成绩单”可谓来之不易——

引资规模仍处于历史高位。2020年中国吸引外资（含金融类投资）首次突破1万亿元，2021年、2022年连续平稳增长。2023年吸引外资仍保持了万亿元规模，处于历史第三高水平。

引资结构持续优化。2023年中国高技术产业引资4233.4亿元，占实际使用外资金额比重为37.3%，较2022年提升

1.2个百分点，创历史新高。

“我们在与全球客户交流中感受到，中国作为不容忽视的巨大市场、全球增长的重要引擎，依旧是吸引全球投资的热土。”全国政协委员、德勤中国主席蒋颖说。

“中国投资环境恶化”？——政策发力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

中国营商环境怎么样，企业最有发言权。

中国贸促会《2023年度中国营商环境研究报告》显示，2023年，受访企业对中国营商环境总体评价为4.36分（满分5分），近九成受访企业评价为“满意”及以上。

中国美国商会不久前发布的《中国营商环境调查报告》显示，受访企业2023年财务状况较上一年有所改善，对未来两年业务前景更为乐观。50%的受访企业将中国列为全球前三大投资目的地。

优化营商环境，中国一直在努力。

5日提请审议的政府工作报告部署今年工作任务时提出，落实好外资企业国民待遇，保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障，打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度。

“中国的营商环境在国际上处于领先地位，为包括佳能在内的各企业提供了优渥的生存发展空间。”佳能(中国)有限公司董事长兼首席执行官小泽秀树说，佳能也从企业的角度提出了很多意见建议并被采纳，为持续优化营商环境贡献力量。

问题从企业中来，政策到企业中去。

建立外资企业圆桌会议制度，施行便利外籍人员来华5项措施，推动“外资24条”各项举措加快落地见效，解决外籍来华人员遭遇的移动支付问题，扩大免签国家范围……中国不断完善外商投资企业服务保障，及时回应和解决企业关切，切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。

1月26日，奥迪一汽新能源汽车有限公司预批量生产正式启动。这一总投资超过350亿元的项目顺利推进，得益

于当地高效有力的政务服务。

项目建设过程中，吉林省长春市通过并联审批、联合验收、容缺办理等方式，压缩审批时间，设立“项目秘书”等制度，政府工作人员走进企业“上班”，及时帮助解决各项问题。

“打造精准高效的政策环境、近悦远来的人才环境、敢闯敢干的创业环境、安心舒适的生活环境，这些举措能有效提升投资吸引力。”全国人大代表、长春市市长王子联说，要强化政府服务意识，畅通政策兑现“最后一公里”，在体制机制改革上先行先试，探索创新。

如何进一步优化营商环境？不少代表委员建言献策。

蒋颖委员带来了关于优化法治化营商环境，提升涉外法律法规制定和执行的一致性、协同性、可预期性的提案。“我们需要加大‘准营’政策执行力度，让外商不仅‘来得了’，更要‘干得好’。”

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，要进一步提高我国政策的透明度和可预期性，解释好国家安全法、反间谍法等法律的出台背景和执行情况，回应一些海外媒体的不实报道，解除外资企业疑虑。

“中国不可投资”？——跨国公司与中国市场在“双向奔赴”中互利共赢

连日来，全球各大媒体持续报道中国两会，跨国公司高管关注中国两会，进一步凸显中国市场在全球工商界举足轻重的地位。

“中国经济韧性强、动力足，中国市场规模和潜力大，跨国公司和全球资本看好中国经济的基本面。”全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡说。

中国14亿多人口的超大规模市场正在向全球展开，更多高水平开放举措正在到来。

政府工作报告提出，继续缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务业市场准入，扩大鼓励外商投资产业目录，鼓励外资企业境内再投资。

“关税总水平已经降至同世贸组织发达成员相当水平”“外资准入负面清单缩减到31项以下”“服务业开放加速推进”……中国两会上传递出清晰的信号。“目前，临港新片区正在打造国际数

据经济产业园，加快跨境数据的‘一般数据清单’和‘重要数据目录’编制，对标国际高标准经贸规则，加强数据跨境流动基础设施建设。”全国人大代表、上海临港经济发展(集团)有限公司董事长袁国华说，这将吸引更多跨国公司来华投资兴业。

当前，跨国公司正以“提质换挡”的投资拥抱中国市场——

就在全中国两会开幕前夕，跨国制药企业阿斯利康宣布：投资4.75亿美元在沪新建小分子药物工厂，上海成为其第五大全球战略中心。

第七届进博会已签约世界500强及行业龙头企业近200家；肯德基中国门店规模突破1万家，数量超过美国本土；空中客车在欧洲之外首个飞机全生命周期服务项目在成都投入运营；美国商会访华团、日本经济界访华团、世界银行执行董事访问团等纷纷到访中国……全球工商界用实际行动表达对中国经济的看好。

“中国的医疗‘大健康’市场，无疑是全球最具潜力的市场之一。”GE医疗全球执行副总裁、中国总裁兼首席执行官张轶昊说，GE医疗中国销售额里中国制造的产品占比已经从三年前的30%多提升到现在的80%。

在中国，为中国；在中国，惠全球。

“中国对绿色发展、可持续发展的重视，和不少美国企业的发展方向十分契合。”中国美国商会总裁何迈可说，中国服务业的进一步开放将为美国公司提供发挥其专业知识、技术和能力的机会，美国公司也可以为中国服务业的发展和中國式现代化作出更多贡献。

施耐德电气执行副总裁、中国及东亚区总裁尹正说，去年施耐德电气在华成立了数字配电中国研发中心、中国研究院自动化研发中心、AI创新实验室等研发机构。“借力中国创新优势，我们将更多‘中国智慧’输向全球。”

投资中国就是投资未来。

“无论当下还是未来，中国超大规模市场优势独一无二，创新应用场景丰富，高素质人才充沛，全球竞争力显著。中国为全球产业繁荣注入新动能，为跨国企业构建全球竞争优势带来新的机遇。”蒋颖委员说。

新华社北京3月10日电

## 擦亮“健康底色” 提升“幸福成色”

(上接第1版)其中，市人民医院感染性疾病救治综合楼建设和市中心医院门诊住院楼改扩建两个省级重点项目超进度完成年度任务；市第三人民医院门诊医技综合楼建设和市急救中心新建两个市级重点项目顺利开工；市中心血站、市中医医院、市疾控中心、市第二人民医院四个异地新建项目正在办理前期手续，有望今年上半年全部开工建设。这些重点项目将进一步推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，不断完善公共卫生体系，提升医疗服务水平，满足群众就医需求。

### 强底气 守牢“健康临汾”主阵地

“健康临汾”建设是一场接力赛，需要一棒接着一棒往前奔跑。2023年，全市卫生健康系统以“不破楼兰终不还”的改革韧劲，推动“健康临汾”建设交出“高分答卷”。

持续推进县域医疗卫生一体化改革。我市制定《临汾市县域医疗卫生一体化改革提档升级行动方案》等文件，实施乡村医疗卫生机构固本强基工程，全力支持乡宁县和洪洞县开展一体化改革“升级版”试点，促进优质医疗资源下沉，提高县域就诊率，降低市域外出转诊率。作为全省15家县级医疗集团医保基金按人头打包试点县之一的洪洞县，进一步实施精细化管理，由“治病为主”向“防病为主”转变，真正减轻医保、患者负担。

稳步推动公立医院高质量发展。我市全力支持三个“全省公立医院改革与高质量发展示范医院”建设，市人民医院作为省级区域医疗中心，左心耳封堵器植入、WEB系统治疗颅内动脉瘤、TAVR手术等多项技术填补省内空白，并被认定为国家卫健委能力建设和继续教育肿瘤微创介入(肺结节方向)建设中心；市中心医院充分发挥刘辉团队优势和心脑血管综合楼先进的设施设备建设心脏中心，手术数量和手术质量连续多年在全省综合医院中排名第一并进入全国100强，被评选为全国第三批次泛血管疾病管理中心建设单位，是全省地市级首批此类殊荣的医院；乡宁县人民医院成立医院管理运营委员会，下设临床服务、急诊急救、医疗资源共享、中医药服务、高质量发展“五大中心”，组建县、乡、村三级医防融合团队，打通了慢病患者防、治、管的堵点。

不断擦亮特色试点品牌。在“国家级医疗应急重点城市”建设上，我市被国家卫健委确定为首批“医疗应急重点城市”之一。在“国家级卫生应急综合试验区”建设上，我市深入总结三年新冠疫情防控处置经验，提炼总结一套建设成果。在“慢性病综合防控示范区”建设上，侯马和蒲县被评为“国家慢性病综合防控示范区”，曲沃县和乡宁县被评为“省级慢性病综合防控示范区”。此外，我市“5G+心理健康”试点项目成功入选全国社会心理服务体系建设项目优秀案例。

扎实推进“健康中国·临汾行动”。市卫健委组织开展全民营养周、中国学生营养日等宣传活动，在全市成功创建62家营养健康食堂(餐厅)。承办第二届山西省全民营养健康科普知识大赛、山西省老年健康宣传周活动，指导群众在日常生活中形成良好的生活方式。洪洞县

大槐树镇常二社区、蒲县蒲城镇听水社区入选2023年全国示范性老年友好型社区名单。大宁建成国家级健康县，永和、乡宁、曲沃建成省级健康县。全市共建成563个健康支持性环境，示范带动养成健康生活方式。

### 接地气 打好“健康惠民”主动仗

“以前挂号看病，很多时候一天看不完，第二天拿着检查结果又要重新挂号，不仅麻烦，还多花钱。现在终于不用反复挂号了！”市民王金霞对“一次挂号管三天”这一改善就医体验的措施连连点赞。

改善就医体验，提升患者感受是保障人民健康、增进民生福祉最直接最现实的举措。去年以来，市卫健委组织全市公立医院开展提升患者就医体验专项行动，聚焦诊前、门诊、急诊、住院、诊后全程体验，实行20项优化服务举措。

重复挂号问题是许多医院的常态，之前患者往往需要花费大量的时间和精力在挂号、排队、缴费等环节上。为此，我市二级以上公立医院推出了“一次挂号管三天”服务“承诺”，给广大患者带来了更多便利和实惠；针对患者在不同医院看病时出现的重复检查问题，全市二级以上公立医院积极推进“一次检查检验结果互认”服务，不仅减少了不必要的重复检查检验，降低了患者就医负担，而且大大缩短了就医流程、提高了诊疗效率；针对患者办理入院、出院流程繁琐的问题，我市各大医院推行入院、出院“一站式”服务，把原本分散的、需要患者和家属往返多次奔波接洽的环节集中到了一起，真正打通了服务患者的“最后一百米”；针对患者看病缴费支付渠道复杂、线下排队时间长等问题，推进就医支付“一网通”服务，真正实现让“数据多跑路，群众少跑腿”；针对疑难复杂疾病患者需要多学科会诊的问题，我市各大医院推进多学科“一体化”诊疗服务，集合多学科优势开设特色门诊，满足群众多样化就医需求；针对手术患者住院问题，实施“一提前”服务，进一步提高诊疗效率，缩短患者入院等待时间。

为提高基层群众健康意识和整体健康水平，我市开展第四届“千名医生进万家”活动，组建203支医疗队深入重点人群中，开展一对一、点对点医疗服务，把健康服务送到基层群众家门口。2023年全年共服务重点人群30609人次，一般人群112777人次，转诊253人，赢得了广大群众的高度赞扬和普遍认可。

为了破解“养”的难题、提升“育”的质量，我市全力以赴加快建设进度，如期完成了公办示范性综合托育机构“县县全覆盖”的省定任务，全市新增1720个公办普惠性托位。同时，大力开展“健康小屋”建设工作，在全市各乡镇和重点村共建成421个“健康小屋”，筑牢基层群众健康防线。

金戈铁马闻征鼓，只争朝夕启新程。2024年是新中国成立75周年，在新的征程上，全市卫生健康系统将进一步擦亮我市“健康底色”，提升群众“幸福成色”，不断满足人民群众对健康生活的美好向往，奋力绘就“健康临汾”的美好画卷。

# 设备更新和消费品换新将如何撬动内需大市场？

## ——两会中国经济问答之九

新华社记者 戴小河 邹多力

近期，我国提出推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案，今年的政府工作报告也作出进一步安排。

实施大规模设备更新和消费品以旧换新主要基于怎样的考量？将如何助力扩大内需？落地实施有哪些着力点？全国两会期间，就这一话题，新华社记者采访了多位代表委员和专家学者。

### 这一轮更新换新有何考量？

2023年12月召开的中央经济工作会议和今年2月召开的中央财经委员会第四次会议，都对“大规模设备更新和消费品以旧换新”进行了部署。3月1日召开的国务院常务会议对此进行了细化安排。

在当前经济形势下，我国推出大规模设备更新和消费品以旧换新举措有哪些深层次考虑？

全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰说，推出这一举措的目的在于扩大有效益的投资，激发有潜能的消费，形成投资和消费相互促进的良性循环。

消费是一切生产的最终目的，是经济循环的终点，同时也是新的起点。在国际循环存在干扰的情况下，消费之于经济回升的支撑作用更加突出。

国家统计局数据显示，2023年我国社会消费品零售总额增长7.2%，最终消费支出对经济增长的贡献率达到82.5%。

“这一轮更新换新体现了‘从存量中产生增量’的宏观经济政策新思路。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬表示，当前我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，不能简单地扩张规模做增量，而是要提升存量的质量效益，在提升过程中产生增量。

陈丽芬说，更新换新不仅能“从存量中产生增量”，而且可以将投资和消费统一起来，不是孤立地刺激投资或者消费，而是放眼长远，畅通从生产到消费的循环，实现“1+1>2”的政策效果，体现扩大内需的系统性。

### 消费旺，市场兴。

“迈入新发展阶段，不断扩大内需是

促进经济高质量发展行之有效的重要战略。”全国人大代表、四川长虹电子控股集团董事长柳江说，顺应消费升级趋势，全力推动政策落地，将有效撬动存量和增量两个市场，推动消费增长势头持续走强，还能以绿色智能产品替换高能耗高污染的旧产品，从而助推我国生产和消费的高质量转型。

中央财经委员会第四次会议强调，实行大规模设备更新和消费品以旧换新，将有力促进投资和消费，既利当前、更利长远。

“实施这一轮更新换新体现了社会主义市场经济体制的优势。”柳江代表表示，面对总需求不足的经济运行现状，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好，努力形成市场作用和政府作用相互补充、相互协调、相互促进的格局。

在全国政协委员、中国能建董事长宋海良看来，更新换新不仅是设备和消费品的升级换代，更是一场系统的生产力变革。推动新旧动能转换、培育新质生产力，要求大规模的设备更新，而大规模的设备更新也将推动新质生产力的加快形成。

### 更新换新的市场需求从何而来？

“消费变得低迷”“无力升级基础设施”……近期，有海外媒体质疑更新换新的市场动力。

那么，我国市场更新换新需求是否迫切？空间有多大？

从现实来看，我国设备更新的需求很大。国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大二次会议举行的经济主题记者会上说，2023年我国工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元，随着高质量发展深入推进，设备更新需求会不断扩大，初步估算将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。

全国政协委员、中国航天科工二院二部研究员魏明英认为，我国工业设备存量较大，能耗比较高；智能制造设备需进一步提高普及率；锅炉等重点用能设备要大力提升先进能效标准。随着技术进步，企业在生产效率上的竞争日趋白热化，在高端化、智能化、绿色化、数字化等

方面都存在主动更新需求。

全国人大代表、海尔集团董事局主席周云杰说：“对企业自身而言，一些设备效率较低已无法满足当前需求，我们将对其进行更新，以适应加速推进新型工业化的要求，提高工厂的智能化、自动化、信息化程度。”

“依托数字化管理系统，我们工厂的单位制造成本降低28%，产量损失减少43%，交货时间缩短84%，能耗也降低20%。”全国人大代表、隆基绿能董事长钟宝申说，近年来的设备更新升级让工厂实现从“制造”向“智造”的飞跃。

再来看消费品换新的市场需求。郑栅洁介绍，2023年底我国民用汽车保有量达到3.36亿辆，冰箱、洗衣机、空调等主要品类家电保有量超过30亿台，汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

高品质供给也将激发新的需求，创造更为广阔的市场空间。

中国家用电器维修服务协会会长刘秀敏说，这一轮“以旧换新”将“唤醒新理念、换来新家电、焕新新生活”。比如近年来陆续上市的激光电视、新风空调、真空冰箱等高端新品，叠加不断规范的上门服务，可借此机会走入寻常百姓家，将带动家居从“换新”到“焕然一新”的品质升级。

对于更新换新所需的资金支持，中央财经委员会第四次会议和国务院常务会议分别强调“要坚持中央财政和地方政府联动，统筹支持全链条各环节，更多惠及消费者”“加大财税、金融等政策支持”。

### 落地实施有哪些着力点？

根据中央财经委员会第四次会议“鼓励先进、淘汰落后”的部署要求，受访代表委员认为，这一轮更新换新以先进标准引领，将推动工业面貌和消费潮流向高端化、智能化、绿色化、国产化方向转型升级。

高端化是工业由大向强的必由之路。C919大飞机实现商飞，首艘国产大型邮轮出海，新能源汽车产销量占全球比重超过60%……这些成就表明我国在高端工业领域正由“跟跑”向“并跑”“领跑”转变。



2022年全国公益广告大赛获奖作品

一版责编：刘一平

校对：师卓莹

二版责编：孙克斌

校对：韩晓霞

三版责编：孙克斌

校对：杨阳